

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИН
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 19-п
на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Верх-
Уймонское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028
годов» (первое чтение).**

с. Усть-Кокса

« 17 » ноября 2025г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Верх-Уймонском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Верх-Уймонского сельского поселения.

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в последней редакции Федеральных законов от 08.08.2024 N 232-ФЗ).

² Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 21.12.2021 №39-3 (в редакции Решений Совета Депутатов от 28.04.2022 № 42-11, от 20.12.2022г № 5-9, от 03.06.2024 №18-3).

³ Утверждено Решением сельского Совета депутатов от 25.10.2021 № 22-2.

1. Общие сведения

Согласно статье 14 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Верх-Уймонского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Верх-Уймонского сельского поселения на период 2026-2028 гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета Верх-Уймонского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (далее – Прогноз), одобрен постановлением Главы сельской администрации от 11.11.2025 № 150, в соответствии с положением пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта о бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Верх-Уймонского сельского поселения в Совет депутатов МО «Усть-

Коксинский район» для его рассмотрения было принято распоряжением Главы сельской администрации от 11.11.2025 № 29.

Анализ прогноза социально-экономического развития показал, что в прогнозе на 2026-2028 годы присутствует информация за предыдущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 -2028 годы, утвержденное постановлением Главы сельской администрации от 11.11.2025 № 151.

Основной задачей бюджетной политики остается эффективное управление и использование муниципальных финансов, направленное на обеспечение сбалансированности бюджета.

Направления бюджетной политики:

1) Управление бюджетными рисками:

- повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета, включая вариативность прогноза;
- формирование бюджетных резервов и проведение политики рационального их использования;
- обеспечение соблюдения нормативных правовых актов;
- обеспечение полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности;
- повышение качества финансового менеджмента главным администратором местного бюджета.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета:

- реализация муниципальной программы;
- проведении мониторинга достижения результатов структурных элементов муниципальной программы, в том числе результатов предоставления целевых средств;
- казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;
- повышение качества ведения бюджетного учёта и формирования бюджетной отчетности;
- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств;
- не принятие расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных;
- вовлечение общественности в обсуждение социально-значимых вопросов;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений;
- совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3) Развитие межбюджетных отношений:

- ежегодное заключение соглашения, предусматривающего меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов местного бюджета, проведение мониторинга соблюдения обязательств, предусмотренных указанным соглашением;
- обеспечение контроля кредиторской задолженности местного бюджета;
- повышение качества управления муниципальными финансами;
- содействие повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Налоговая политика поселения направлена на повышение доходного потенциала МО «Верх-Уймонское сельское поселение».

Основные направления налоговой политики:

- мониторинг право применения законодательства Республики Алтай, регулирующего вопросы налогообложения в Республике Алтай, его совершенствования;
- обеспечения реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работ по снижению дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- повышение эффективности мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- реализация мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

В статье 1 и статье 3 проекта Решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 16 066,80 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемой оценки исполнения 2025 года (20 103,10 тыс. рублей) составляет – 79,9%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2026 год в сумме 16 066,80 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценки исполнения 2025 года (20 103,10 тыс. рублей) составляет 79,9%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2026 год в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2027 год – 10 791,80 тыс. рублей, на 2028 год – 11 277,00 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 67,2% и 104,5% соответственно.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2027 год – 10 791,80 тыс. рублей, на 2028 год – 11 277,00 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 67,2% и 104,5% соответственно.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2027 год - 0,00 тыс. рублей и на 2028 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 241,22 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 490,24 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.5 ст. 4 Положения о бюджетном процессе.

Согласно п.5 ст.4 Положения о Бюджетном процессе Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

Ст.184.1 БК РФ предусматривает в проекте Решения показатель:

- перечень главных администраторов доходов бюджета в случаях, предусмотренных статьями 160.1 настоящего Кодекса;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета в случаях, предусмотренных статьями 160.2 настоящего Кодекса.

при наличии полномочий формировать перечни подведомственных ему администраторов доходов бюджета.

Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2026 году составят 16 066,80 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 4 206,30 тыс. рублей, или 26,2 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 11 860,50 тыс. рублей (73,8 %).

В 2027 году доходы местного бюджета составят 10 791,80 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 4 362,00 тыс. рублей, или 40,4 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 6 429,80 тыс. рублей (59,6 %).

В 2028 году доходы местного бюджета составят 11 277,00 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 4 518,00 тыс. рублей, или 40,1 % объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 6 759,00 тыс. рублей (59,9 %).

Анализ поступлений доходов согласно таблице «Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», проведен на основании оценке ожидаемого исполнения доходов за 2025 год, представленной с проектом Решения.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
					2026 год к оценке 2025 года		2027 год к 2026 году		2028 год к 2027 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	3 592,78	4 206,30	4 362,00	4 518,00	+613,52	+17,1	+155,70	+3,7	+156,00	+3,6
Доля в общем объеме доходов, %	17,9	26,2	40,4	40,1	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	0,24	0,00	0,00	0,00	-0,24	-100	-	-	-	-
Доля в общем объеме доходов, %	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	16 510,08	11 860,50	6 429,80	6 759,00	-4 649,58	-28,2	-5 430,70	-45,8	+329,20	+5,1

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
					2026 год к оценке 2025 года		2027 год к 2026 году		2028 год к 2027 году	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доля в общем объеме доходов, %	82,1	73,8	59,6	59,9	-	-	-	-	-	-
Итого:	20 103,10	16 066,80	10 791,80	11 277,00	-4 036,30	-20,1	-5 275,00	-32,8	+485,20	+4,5

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2026 год спрогнозирован с уменьшением по отношению к оценке ожидаемого исполнения бюджета по доходам в 2025 году на «-» 4 036,30 тыс. рублей или на 20,1%, снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений «-» 4 649,58 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление доходов в 2027 году спрогнозировано ниже объема доходов в 2026 году на «-» 5 275,00 тыс. рублей или на 32,8%, уменьшение за счет безвозмездных поступлений на «-» 5 430,70 тыс. рублей или на 45,8%.

Ожидаемое поступление доходов в 2028 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2027 года выше на «+» 485,20 тыс. рублей или 4,5%, за счет роста безвозмездных поступлений на «+» 329,20 тыс. рублей или на 5,1 % и за счет налоговых доходов на «+» 156,00 тыс. рублей или на 3,6 %.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2026-2028 годы показывает:

- 2026 год к ожидаемому исполнению доходов в 2025 году идет динамика снижения на 28,2 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 73,8%;

- 2027 год к 2026 году уменьшение безвозмездных поступлений на 45,8 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 59,6%;

- 2028 год спрогнозирован к 2027 году с увеличением безвозмездных поступлений на 5,1 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 59,9%.

В целом, бюджет поселения по-прежнему зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 80,1% от суммы налоговых и неналоговых

доходов и составляет 3 404,30 тыс. рублей, 78,8% (3 437,00 тыс. рублей) и 76,8% (3 472,00 тыс. рублей) соответственно.

Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог на доходы физических лиц – 9,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 402,00 тыс. рублей, 10,0% (435,0 тыс. рублей) и 10,3% (466,00 тыс. рублей) соответственно.

Третьим источником доходов являются налоги на совокупный доход – 5,2% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 220,00 тыс. рублей, 5,0% (220,00 тыс. рублей) и 4,8% (220,00 тыс. рублей) соответственно.

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Согласно норм положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2026 год в сумме – 16 066,80 тыс. рублей, 2027 год в сумме – 10 791,80 тыс. рублей, 2028 год в сумме – 11 277,00 тыс. рублей.

Согласно таблице «Анализ общего объема расходов местного бюджета», к показателям ожидаемых расходов за 2025 год (20 103,10 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2026 год уменьшились на 20,1% или в абсолютном выражении на «-»4 036,30 тыс. рублей, на 2027 год к к 2026 год показатели ниже на 32,8%, или на «-»5 275,00 тыс. рублей, на 2028 год к прогнозируемым расходам 2027 года показатели выше на 4,5% («+» 485,20 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета

Наименование расходов	2025 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2026 год	2027 год	2028 год	(тыс. рублей) Темп роста (%)		
					2026 г. к ожидаемому исполнению 2025 г.	2027 г. к 2026 г.	2028 г. к 2027 г.
					6	7	8
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	20 103,10	16 066,80	10 791,00	11 277,00	79,9	67,2	104,5

Расходы местного бюджета на 2026 год и плановые 2027 и 2028 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2026 – 2028 г.г. за основу взяты: основные направления бюджетной и налоговой политики Сельской администрации Верх-Уймонского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, одобренные постановлением Главы сельского администрации от 11.11.2025 года № 29, Прогноз социально-экономического развития МО «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2026 - 2028 годы, одобрен Главой сельской администрации (постановление от 11.11.2025 № 152).

На 2026 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 16 066,80 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 16 066,80 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2027 год и 2028 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 10 791,80 тыс. рублей и о 11 277,00 тыс. рублей соответственно, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 10 791,80 тыс. рублей, и 11 277,00 тыс. рублей соответственно, прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2027 год предусмотрен в сумме 241,22 тыс. рублей и на 2028 год в сумме 490,24 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.5 ст. 4 Положения о бюджетном процессе.

Согласно п.5 ст.4 Положения о Бюджетном процессе Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

Ст.184.1 БК РФ предусматривает в проекте Решения показатель:

- перечень главных администраторов доходов бюджета в случаях, предусмотренных статьями 160.1 настоящего Кодекса;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета в случаях, предусмотренных статьями 160.2 настоящего Кодекса.

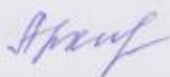
при наличии полномочий формировать перечни подведомственных ему администраторов доходов бюджета.

Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ.

Проект Решения «О бюджете муниципального образования «Верх-Уймонское сельское поселение» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.

Контрольно-счетный орган рекомендует Совету депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА рассмотреть проект Решения в первом чтении с уточнением норм Положения о бюджетном процессе в Верх-Уймонском сельском поселении, в части полномочий формирования перечней подведомственных ему администраторов доходов бюджета.

Аудитор КСО



И.А.Архипова